

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.6	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט.7.2.6.2	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

נושא		החברה למתנ"סים - פרויקט עמיתים לנוער
משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בריאות		בריאות הנפש
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך
ש 27-22		22.5.22
רשמה		ליז פרץ

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:
 מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(29) – ספק יחיד.

רקע:

1. תכנית עמיתים לנוער פועלת החל משנת 2018 כפיילוט, מטעם מערך השיקום במשרד הבריאות, החברה למתנ"סים, משרד החינוך ואגף הקרנות של הביטוח הלאומי.
2. הפיילוט התמקד בבניית רשת חברתית וחיזוק מיומנויות חברתיות, קישור ותיווך בין הנוער למשפחתו ולגורמי טיפול, חינוך, פנאי בקהילה שסביבו; הגברת תחושת השייכות לקהילה והפחתת הסטיגמה העצמית.
3. מטרת התוכנית היא מתן מענה מתכלל שיקומי-קהילתי להשתלבות חברתית בקהילה עבור מתבגרים עם מגבלה נפשית שאינם נכללים בחוק השיקום ועל כן טרם קיים להם מענה דומה לתוכניות השיקום למבוגרים. בהתאם לעמדת היחידה, קיום מערך תמיכה קהילתי מקיף למתבגר ומשפחתו יסייע בהשתלבותו בקהילה, עשוי למנוע את תופעת ה"דלת המסתובבת" (אשפוזים חוזרים), יסייע בהרחבת צריכת שירותי פנאי וחברה. עם שחרורם מאשפוז נאלצים המתבגרים להתמודד עם קבלת מחלה והסטיגמה העצמית, מתקשים להשתלב בחזרה בקבוצת שווים בהעדר רשת חברתית תומכת, ומוציאים את עצמם נדחים חברתית ומבודדים.
4. ביום 14/12/2020 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם החברה למתנ"סים לתקופה של שנה עד ליום 31/12/2021 בהיקף של 500,000 ₪ (ש 20-171). העלות הנוספת של ההתקשרות מומנה ע"י יתר הגורמים המוזכרים לעיל (משרד החינוך ואגף הקרנות של הביטוח הלאומי אינם חלק מהתוכנית מסוף שנת 2021).
5. עד היום התכנית הופעלה ב- 6 ישובים ברחבי הארץ: חיפה והקריות, ירושלים, פתח תקווה, רחובות, כרמיאל ובאר שבע. כאשר בכל אזור קיבלו מענה 20 בני נוער. היחידה המקצועית הביעה שביעות רצון

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

6. מהפילוט ומבקשת להאריך את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים כספק יחיד ולהרחיב את הפעילות לחמישה יישובים נוספים (11 סה"כ) ברחבי הארץ, כולל שלוחות בכל אזור. יצוין כי השירות אינו נכלל בחוק השיקום, לא תועדף על ידי המשרד במסגרת תכניות העבודה ולא הוקצה לו תקציב. התקציב הנוכחי למתן השירותים נובע מכספים קואליציוניים שהועברו למשרד לצורך המשך הפעלת התוכנית.

7. עוד יצוין כי אישור ועדת המכרזים הקודם ניתן בתוספת הנחייה להיערך למכרז למתן השירותים. לאחר אישור העברת הכספים ביקשה היחידה לאשר את המשך הפעילות עם החברה למתנ"סים כספק יחיד. בהתאם לכך התבקשה היחידה להעביר לוועדה מסמך מנומק המצדיק את אופן ההתקשרות המבוקש. כמו כן נערכו מספר שיחות עם האגף המקצועי וכן עם החברה כדי להבין לעומק את מהות ההתקשרות.

8. נימוקים למתן פטור ספק יחיד:

- החברה למתנ"סים היא הגוף היחיד המפעיל מרכזים בקהילה בפריסה ארצית רחבה. החברה למתנ"סים פועלת ברשת ארצית של כ-700 מרכזים קהילתיים הפרושים בכל הארץ, בכל המגזרים של החברה הישראלית, וביותר מ-180 רשויות מקומיות.

- החברה למתנ"סים מפעילה את התוכנית בתוך מרכזים קהילתיים ויש לה תפקיד ייחודי בקהילה. המרכז הקהילתי פתוח לציבור באזור ומציע פעילויות פנאי, תרבות, חברה והתנדבות. הוא מהווה מקום מפגש ומקדם יוזמות קהילתיות עבור כלל התושבים בשכונה ולכל הגילאים. הפעילות אינה מתווגת לבריאות הנפש ואינה מוגבלת רק לאנשים המתמודדים עם קשיים נפשיים. משכך ישנה ייחודיות במודל ההפעלה המאפשר לנער המתמודד לקבל את התמיכה במרכז קהילתי "רגיל" כמו יתר בני הנוער באזור.

- על מנת לאפשר את השתלבותם של בני נוער עם קשיים נפשיים בקהילה, המרכז הקהילתי מעמיד לרשות המשתתפים רכז, איש שיקום מקצועי בתחום בריאות הנפש, שעיקר עבודתו היא לאפשר השתלבות זו. הרכזים הם חלק אינטגרלי מצוות המרכז הקהילתי ועובדים בשיתוף פעולה מלא עמו ועם הקהילה הרחבה. במסגרת זו ישנה הנחיה של נושא ההתמודדות עם בריאות הנפש בקרב מתבגרים לכלל הגורמים הקהילתיים הקשורים לפעילות המתנ"ס והזדמנות ייחודיות לחשיפה ורתימה של גורמים קהילתיים שונים לעניין.

- חזונה של החברה למתנ"סים הוא בינוי קהילות. תפיסה ייחודית זו מביאה לכך שרכזי התוכנית, במקביל לעבודה עם הנוער, פועלים גם ברמה הקהילתית לצמצום סטיגמות ומתן מידע על תחום בריאות הנפש בסדנאות, אירועים וקבוצות לכלל הקהילה. בכך ישנו ערך מוסף ייחודי להפעלת התוכנית באופן שבו לא רק ניתנות פעילויות לנוער עם קשיים נפשיים אלא ישנו שילוב קהילתי וחשיפה משמעותית לקהילה הכללית.

- משרד החינוך מקיים עם החברה למתנ"סים פיילוט מקביל לנערים בעלי רקע נפשי בחלק "הקל" יותר של הספקטרום וחשוב כי אותו גורם יתכלל גם את מתן השירותים לנערים בחלקים היותר מורכבים וזאת כדי לאפשר שמירה על הרצף הטיפולי.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

- בנוסף לאמור, בדיון שהתקיים בוועדת המכרזים נמסר כי אין כל גורם אחר שיש לו את המאפיינים האמורים. לשאלת הוועדה נמסר כי תנועות הנוער אינן מעוניינות לבצע את הפרויקט והן גם אינן מתמחות בהכשרה, העברת חוגים, סדנאות וכו' אלא בפן החינוכי הבלתי פורמאלי.
 - משיחות שנערכו הן עם היחידה והן עם החברה למתנ"סים עולה כי הנוהל הקיים למתן השירותים טרם גובש באופן סופי ועל כן בכל מקרה ישנו קושי מהותי ליציאה למכרז בשלב הנוכחי בטרם הגדרה סופית של הצרכים בשירות. למעשה עלה צורך בהמשך מתן השירותים כדי לחדד את השירותים הנדרשים והנוהל הנדרש באופן סופי.
9. מכל הטעמים האמורים ובנסיבות העניין ועדת המכרזים סבורה כי ישנה הצדקה לאישור הבקשה מכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. בנקודת הזמן הנוכחי החברה למתנ"סים היא ספק ייחודי וכרגע הוא הספק היחיד שמפעיל תכנית שיקומית קהילתית לבני נוער. הדבר אף נדרש כדי לאפשר את רציפות מתן השירותים וגיבוש הנוהל המקצועי.
10. ועדת המכרזים מבהירה כי החלטת הוועדה כפופה לקבלת אישור היועצת המשפטית לשימוש בכספים קואליציוניים עבור שירות זה.
11. כמו כן בהתאם להנחיית היועמ"ש מס' 1.1801 בנושא "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית", כתנאי לחתימת המשרד על הסכם ההתקשרות יעביר הספק אישור בו יתחייב כי קבלת הכספים שהוקצו במסגרת ההסכם הפוליטי אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית בין אם בכתב ובין אם בע"פ, כלפי הגורם הפוליטי או מפלגתו, מצדו של הגוף או הגופים הקשורים אליו.
12. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע בפרסום בהתאם לתקנה 3א לתקנות ולא היו השגות בעניין, מס' פרסום-4000547691.
13. ביום 21/3/2022, ועדת המכרזים המליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם החברה למתנסים, עבור תכנית עמיתים לנוער בהיקף של 2,977,676 ₪, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
14. במסגרת הדיון בופ"ם, התקיים הליך מו"מ עם החברה למתנסים ע"י חשב המשרד והתקבלה הצעת מחיר מתוקנת. הצעת המחיר הועברה לוועדת המכרזים לאישור. בהתאם לאמור, ועדת המכרזים ממליצה לאשר את היקף ההתקשרות המעודכן המפורט בהיקף ההתקשרות.

החלטה:

15. בהסתמך על מכתבן של גב' סיביל סירקיס, עוזרת ראש שרותי בריאות הנפש וגב' ורד שפיר קיסר, מנהלת תחום בכיר השכלה חברה ופנאי, אגף לבריאות הנפש מיום 2/12/2021 ובהמשך להבהרות שניתנו במיילים ובפגישת זום שנערכה עם היחידה המקצועית והספק, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים לביצוע פרויקט עמיתים לנוער.

16. ועדת הפטור המשרדית מנחה את היחידה לסיים הליך מכרז פומבי לקבלת שירות זה, עד לתום תקופת הפטור הנוכחית.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

היקף ההתקשרות: 1,749,995 ₪ כולל מע"מ, התשלום בהתאם לביצוע בפועל וכמפורט להלן:

הערות	היקף לתקופת ההתקשרות המאושרת בש"ח	היקף לשנה בש"ח	עלות ליחידה ברוטו לחודש	פירוט
משרה מלאה ל-12 חודש בתוספת עלויות מעסיק של 44% ואחזקת רכב בסך 48,000 ₪ לשנה מלאה	150,773	246,720	11,500	מנהלת/תכנית
משרה מלאה ל-12 חודש בתוספת עלויות מעסיק של 44% ואחזקת רכב בסך 48,000 ₪ לשנה מלאה	134,933	220,800	10,000	מנחה מקצועית- הדרכות פרטניות לרכזים בישובים
משרה מלאה ל-12 חודש בתוספת עלויות מעסיק של 44% ונסיעות בסך 10,000 ₪ לשנה מלאה לכל רכז	950,038	1,554,608	7,600	רכזים (11 רכזים)
הכשרה והדרכה קבוצתית מלווה לאורך השנה, 16 מפגשים	34,222	56,000	3,500	הכשרה והדרכה קבוצתית - עבור מרצים חיצוניים, מדריכה קבוצתית חיצונית ועלות כיבוד
שעת הדרכה (400)* 20 הדרכות בשנה	4,889	8,000	400	הדרכה על הדרכה למנהל התכנית
לפי 275 משתתפים בתוכנית * מלגה של 100 ₪ * 12 חודשים לשנה למשתתף	201,667	330,000	100	מלגות סבסוד למשתתפים בחוגים ופעילויות, הפעלת קבוצות בקהילה ובתוכנית
לפי 160 משתתפים בתוכנית שיקבלו מלגה שנתית לחומרים לפעילות שדורשת חומרים	14,667	24,000	150	מלגת חומרים לחוג/ פעילות, בהתאם לסטנדרט
לפי 275 משתתפים בתוכנית * מלגה של 70 ₪ * 12 חודשים לשנה למשתתף	141,167	231,000	70	מלגה לפעילות משותפת עם החונך
לפי עלות מלגה שנתית לחונך * 5 חונכים ביישוב* עבור 11 יישובים	84,028	137,500	2,500	עלות מלגות לחונכים- 5 חונכים ביישוב לליווי שבועי של המתבגרים
3,000 ₪ לשנה ליישוב * 11 יישובים עבור כלל ההוצאות הנדרשות לצורך תפעול	20,167	33,000	3,000	השתתפות בהוצאות תפעול
2,000 ₪ לשנה ליישוב * 11 יישובים	13,444	22,000	2,000	סדנאות הסברה ע"י מתמודדים מבוגרים שבאים למפגש אחד ביישוב לקהילה
	1,749,995	2,863,628		

תקופת התקשרות: 22/5/2022 - 31/12/2022

תקנה תקציבית: 24.07.14.60

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	פרופ' נחמן אש	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן איסמעיל